



# Integraal Veiligheidsbeleid 2012-2014

“ Samen Werken aan een Veilig en Leefbaar Kampen .....!”

Opdrachtgever

Gemeente Kampen  
Eenheid Publieksdienstverlening  
De heer drs. H. Last  
Postbus 5009  
8260 GA Kampen

Datum vrijgave

Beschrijving revisie 01

Goedkeuring

Vrijgave

\_\_\_\_\_

Definitief \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

## Samenvatting

---

De opzet van het integrale veiligheidsbeleid voor de periode 2010-2014 is gebaseerd op de Handreiking Kernbeleid, ontwikkeld door de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG). De indeling van de VNG laat zich kenmerken door de indeling van veiligheid in de verschillende gebieden: Veilige Woon- en Leefomgeving, Bedrijvigheid en Veiligheid, Jeugd en Veiligheid, Fysieke Veiligheid en Integriteit en Veiligheid. Naast deze indeling legt de methode nadruk op de regierol van de gemeente. De basis volgens de Handreiking is een veiligheidsanalyse voor de gemeente. In deze analyse wordt op basis van cijfers uit Veiligheidsmonitor en de Gebiedsscan gemeente Kampen een situatie geschetst die de huidige veiligheid in de gemeente weergeeft.

Een aantal benoemde ontwikkelingen:

- Vanaf 2005 is er een dalende lijn zichtbaar van het aantal misdrijven/incidenten.
- Verreweg de meeste inwoners voelen zich zelden onveilig in de gemeente
- Een meerderheid is ontevreden over de voorzieningen voor jongeren.
- Er is een toename zichtbaar van het aantal woninginbraken.
- Er is een afname zichtbaar van het aantal geweldsincidenten

In het coalitieprogramma 2010-2014: "Zichtbaar en Effectief" van de gemeente Kampen worden geen expliciete (strategische) doelstellingen omtrent openbare orde en veiligheid gesteld. Wel is de stand van zaken kort samengevat en zijn gemaakte afspraken overzichtelijk weergegeven (zie hieronder). Naast het coalitieprogramma 2010-2014 wordt er jaarlijks een programmabegroting opgesteld. In deze programmabegroting wordt bij elke programmalijn (ondermeer programmalijn 2: openbare orde en veiligheid) de missie, de context en achtergronden en het beleid, met daarin de doelstellingen, weergegeven. De gemeente Kampen heeft in haar programmabegroting 2011 de volgende doelstellingen gesteld op het gebied van openbare orde en veiligheid:

- Terugdringen van huiselijk geweld
- Keurmerk Veilig Ondernemen voor vier bedrijventerreinen
- Camera toezicht Spoorlanden en Zendijk
- Coördinatie alcohol en drugs
- Rampenbestrijdingsorganisatie beheersen
- Blijven inzetten op externe veiligheidsrisico's
- Basis brandweezorg moet aan de wettelijke eis voldoen

Het integrale veiligheidsbeleid 2012-2014 wordt afgesloten met een uitwerking van de prioriteiten van het beleid en de daarbij horende afspraken en verantwoordelijken.

- Woninginbraak
- Veilig uitgaan
- Jongerenoverlast
- Jaarwisseling
- Burgerparticipatie en zelfredzaamheid

Om het IV-beleid en uitvoeringsprogramma te borgen is een koppeling gemaakt met Programma 2 van de begroting en met het coalitie akkoord. Er is een ambtelijke projectgroep die twee keer per jaar rapporteert aan een stuurgroep. Deze stuurgroep bestaat uit leden van de Driehoek aangevuld met de Brandweer. Daarnaast zal vier keer per jaar de voortgang besproken worden met de portefeuillehouder. Een keer per jaar zal een rapportage worden aangeboden aan de raad. Hierbij wordt aangesloten op de gebruikelijke planning en controlecyclus.

# Inhoudsopgave

---

<b>1. Inleiding</b> .....	5
1.1 Aanleiding.....	5
1.2 Integrale veiligheid.....	5
<b>2. Uitwerking van de organisatie</b> .....	7
2.1 Missie & Visie.....	7
2.2 Organisatie, Communicatie en Proces.....	7
2.3 Organisatorische borging van het beleid.....	9
2.4 Landelijke ontwikkelingen.....	9
2.5 Strategische doelstellingen.....	11
<b>3. Veiligheidsanalyse</b> .....	13
3.1 Veilige woon- en leefomgeving.....	13
3.1.1 Sociale kwaliteit .....	13
3.1.2 Fysieke kwaliteit.....	13
3.1.3 Objectieve veiligheid.....	14
3.1.4 Subjectieve veiligheid.....	14
3.2 Bedrijvigheid en veiligheid.....	15
3.2.1 Veilig winkelgebied.....	15
3.2.2 Veilige bedrijventerreinen.....	15
3.2.3 Veilig uitgaan.....	15
3.2.4 Veilige evenementen.....	16
3.2.5 Veilig toerisme.....	16
3.3 Jeugd en veiligheid.....	16
3.3.1 Overlast jongeren.....	16
3.3.2 Individuele probleemjongeren .....	17
3.3.3 Jeugd, alcohol en drugs.....	17
3.3.4 Veilig in en om de school.....	17
3.4 Fysieke veiligheid .....	18
3.4.1 Verkeersveiligheid.....	18
3.4.2 Brandveiligheid.....	18
3.4.3 Externe veiligheid.....	18
3.4.4 Voorbereiding op rampenbestrijding.....	19
3.5 Integriteit en veiligheid.....	19
3.5.1 Bestuurlijke aanpak georganiseerde criminaliteit.....	19
3.5.2 Ambtelijke en bestuurlijke integriteit.....	19
<b>4. Prioriteiten</b> .....	20
- Veilig uitgaan .....	21
- Jongerenoverlast.....	22
- Jaarwisseling.....	23
- Woninginbraak.....	24
- Burgerparticipatie en zelfredzaamheid.....	25
<b>5. Aandachtspunten</b> .....	26
5.1 Aandachtspunten binnen het IV beleid.....	26
5.2 Veilige woon- en leefomgeving.....	26
5.2.1 Huiselijk geweld.....	26
5.2.2 Hondenoverlast.....	26
5.2.3 Verloedering.....	26
5.2.4 Ex- gedetineerden/moeilijk plaatsbaren.....	27
5.3 Bedrijvigheid en veiligheid.....	28
5.3.1 Keurmerk Veilig Ondernemen.....	28

5.4 Jeugd en veiligheid.....	28
5.4.1 Ketenaanpak alcohol en drugs.....	28
5.4.2 Veilige school.....	29
5.5 Fysieke veiligheid.....	29
5.5.1 Crisisbeheersing.....	29
5.5.2 Externe veiligheid.....	29
5.5.3 Verkeersveiligheid.....	30
5.5.4 Aanpak loos alarm.....	30
5.5.5 Risicocommunicatie.....	30
5.6 Integriteit en veiligheid.....	31
5.6.1 Wet BIBOB/criminele groepen Ambtelijke en bestuurlijke integriteit.....	31

# 1. Inleiding

---

## 1.1 Aanleiding

Het wetsvoorstel 'Wijziging van de Gemeentewet in verband met de versteviging van de regierol van de gemeente ten aanzien van het lokaal veiligheidsbeleid' stelt vaststelling van het integraal veiligheidsbeleid door de gemeenteraad verplicht. Hoewel dit voorstel nog niet door de Tweede Kamer is behandeld wil de gemeente Kampen het Integraal Veiligheidsbeleid toch vast aan de gemeenteraad ter vaststelling aanbieden. Het vorige Integraal Veiligheidsbeleid van de gemeente Kampen is in 2005 voor de jaren 2005 tot en met 2008 vastgesteld door de gemeenteraad. Inmiddels is de tijdsduur hiervan ruimschoots verlopen. Gemeente, veiligheidspartners en inwoners van Kampen hebben baat bij het stellen van veiligheidskaders. Gezien het feit dat bijna alle gemeentelijke sectoren raakvlak hebben met veiligheidsthema's, is de kadernota Integrale Veiligheid ook voor de ambtelijke organisatie een leidraad<sup>1</sup>.

De gemeente Kampen wil structureel investeren in de veiligheid van haar burgers en wil daarom haar ambities voor de komende twee jaren vaststellen door middel van de kadernota Integrale Veiligheid 2012-2014: "Samen Werken aan een Veilig en Leefbaar Kampen".

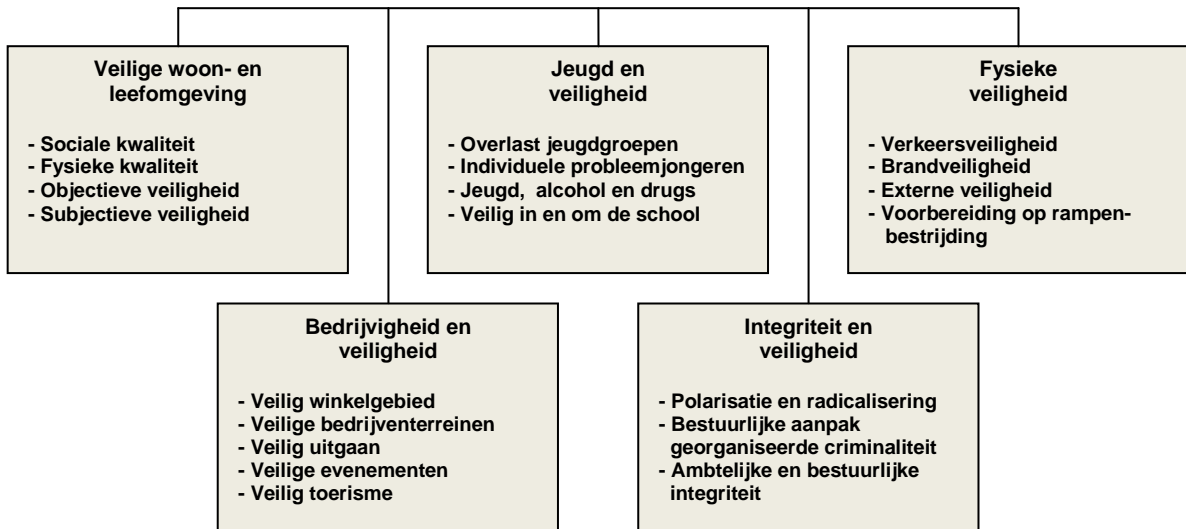
Om de veiligheid in Kampen te verbeteren, zijn eerst kaders vereist die richting en focus geven; kaders voor het gemeentelijk handelen en de (verwachte) inzet van externe (veiligheids)partners. Doordat de commissie Bestuur en middelen gevraagd is input te leveren van prioritaire veiligheidsthema's, is de commissie vroegtijdig betrokken bij de ontwikkeling van het integraal veiligheidsbeleid.

## 1.2 Integrale veiligheid

Het begrip integrale veiligheid wordt veelvuldig gebruikt in deze kadernota, maar wat wordt verstaan onder integrale veiligheid? Een frequente samenwerking tussen alle betrokken veiligheidspartners met als doel tot een veiligere samenleving te komen. Integrale veiligheid tracht alle facetten van veiligheid bijeen te brengen in een beleid: het integraal veiligheidsbeleid. Een goede systematiek, samenhang en samenwerking zijn essentieel bij de ontwikkeling en uitvoering van dit beleid. Daarnaast dienen alle schakels van de veiligheidsketen (voorkomen, voorbereiden, bestrijden en nazorg) goed op elkaar aan te sluiten. Het vormgeven van het integrale veiligheidsbeleid is een verantwoordelijkheid van de gemeente, die daarnaast de coördinerende (regie) rol vervult tijdens de uitvoering van het beleid. De gemeente Kampen maakt gebruik van de handreiking voor gemeenten: 'Kernbeleid Veiligheid' voor het opstellen van dit integraal veiligheidsbeleid. Deze handreiking kent een zestal stappen, namelijk: *Opstart (startnotitie) → Veiligheidsanalyse → Prioritering → Opstellen van het veiligheidsbeleid → Opstellen van het (jaarlijks) uitvoeringsplan → Van beleid naar uitvoering*. Laatste twee genoemde stappen vinden plaats na het vaststellen van het veiligheidsbeleid door de gemeenteraad. Tevens werkt 'Kernbeleid Veiligheid' met vijf veiligheidsvelden waaraan veiligheidsthema's zijn gekoppeld. Deze veiligheidsvelden zijn leidend voor de veiligheidsanalyse (hoofdstuk twee). Onderstaand figuur geeft schematisch de gemeentelijke veiligheidsthema's weer.

---

<sup>1</sup> Startnotitie Integraal VeiligheidsProgramma (IVP), april 2010)( corsa nr regnr 10 int 00466)



## 2. Uitwerking van de organisatie

---

### 2.1 Missie & Visie

In programmabegroting 2012 van de gemeente Kampen onder programma 2: Openbare orde en veiligheid wordt de volgende missie gegeven:

*“Onze missie voor het veiligheidsbeleid is: “Samen Werken aan een Veilig en Leefbaar Kampen”.*

Ook in de programmabegroting van 2011 werd hier al aandacht aan besteed:

*De ontwikkelingen op het brede terrein van de (integrale) veiligheid hebben geleid tot een overkoepelende missie. Dat geeft houvast, schept duidelijkheid, geeft koers en vaart. De missie betekent dat voorkomen belangrijker is dan bestrijden, dat vigerende wetgeving wordt uitgevoerd en gehandhaafd, dat sociale cohesie en zelfredzaamheid leidende beginselen zijn, dat in- en externe partners in gezamenlijkheid tot effectieve integrale producten komen en dat het bestuur leiderschap toont en vertrouwen wekt.*

*(Integrale) Veiligheid is hierdoor een gezamenlijke verantwoordelijkheid van gemeente, politie, Openbaar Ministerie, maatschappelijke organisaties, ondernemers en inwoners van Kampen. De gemeente vervult een regierol in het veiligheidsbeleid.”*

### 2.2 Organisatie, Communicatie en Proces

*“Gezien het feit dat bijna alle gemeentelijke sectoren raakvlak hebben met veiligheidsthema's, is de kadernota Integrale Veiligheid ook voor de ambtelijke organisatie een leidraad” (1.1 Aanleiding)*

Integrale veiligheid vraagt om een brede aanpak, die gemeentebreed wordt uitgevoerd. Deze aanpak vergt een goede, duidelijke sturing en afstemming waarbij alle (veiligheids)partners betrokken moeten worden. Enkele 'organisatieorganen' spelen een expliciete rol op het gebied van integrale veiligheid. Deze rollen worden hieronder kort toegelicht.

*Rol van het bestuur:* het integraal veiligheidsbeleid 2012 – 2014 wordt vastgesteld door de gemeenteraad. De uitvoering van het meerjarenbeleid wordt uiteengezet in jaarlijkse uitvoeringsprogramma's. Het college van b&w stelt dit uitvoeringsprogramma jaarlijks vast en is hiermee verantwoordelijk voor de uitvoering. De gemeenteraad wordt jaarlijks door het college van b&w over de voortgang geïnformeerd.

*Rol burgemeester:* de burgemeester is wettelijk gezien verantwoordelijk voor openbare orde en veiligheid in de gemeente (art. 172 Gemeentewet). De burgemeester is in de gemeente Kampen onder andere portefeuillehouder openbare orde en veiligheid. Dit houdt in dat de burgemeester bestuurlijk verantwoordelijk is voor het integraal veiligheidsbeleid. Daarnaast is de burgemeester voorzitter van het college van b&w en lid van het Regionaal College (burgemeesters, Openbaar Ministerie en politie).

*Rol locale driehoek:* De locale driehoek is een overlegvorm waarvan naast de burgemeester ook de officier van justitie en de teamchef politie Kampen lid zijn. Het vindt plaats op grond van artikel 14 van de Politiewet. De reden voor het driehoeksoverleg is, dat het openbaar ministerie verantwoordelijk is voor de handhaving van de wet en het vervolgen van wetsovertreders en de burgemeester voor de openbare orde en veiligheid. Beiden hebben ze de politie nodig. Bovendien hebben ze alle drie elkaar nodig, omdat ze verschillende bevoegdheden hebben. De afspreken van driehoek liggen vast in de IV-matrix. Ze spreken over onder andere de volgende onderwerpen:

- openbare veiligheid rond horeca, cameratoezicht, stadswachten
- veiligheid bij grote evenementen
- voorkomen van geweld rond voetbalwedstrijden
- overlast van hangjongeren en vandalisme
- beleid ten aanzien van daklozen en verslaafden
- beleid ten aanzien van coffeeshops
- beleid ten aanzien van bordelen en tippelzones
- jeugdcriminaliteit en jeugdzorg.

*Rol coördinator integrale veiligheid:* de coördinator integrale veiligheid heeft tot taak: het managen van het integraal veiligheidsbeleid (procesvoortgang en –bewaking), het opstellen van het jaarlijks uitvoeringsprogramma, het monitoren, analyseren en evalueren van de inzet (beleid) en het initiëren van oplossingen inzake (lokale) veiligheidsproblemen.

Een goede, duidelijke sturing en afstemming tussen (veiligheids)partners wordt gecreëerd door permanente communicatie. Voor een integrale aanpak van openbare orde en veiligheid is communicatie essentieel. De gemeente Kampen heeft vanaf de start van het integraal veiligheidsbeleid integraal ingezet door de gemeenteraad te betrekken bij de totstandkoming van de startnotitie. De gemeenteraad leverde input betreffende veiligheidsthema's die volgens hen aandacht verdienen. Dit is terug te zien in de hoofdstuk drie en de prioriteiten en aandachtspunten.

De communicatie tijdens het opstellen en het uitvoeren van het integraal veiligheidsbeleid wordt vormgegeven door interne en externe communicatie. Doordat het integrale veiligheid als leidraad door de organisatie fungeert, vindt er intern veelvuldig overleg en afstemming plaats.

Externe communicatie draagt zorg voor contact met de burgers en alle externe (veiligheids)partners. Het veiligheidsbeleid komt tot stand door onder andere de veiligheidsbeleving van burgers, de politiecijfers en de kennis van de veiligheidspartners. Daarnaast is het belangrijk burgers op de hoogte te houden van het gevoerde beleid. Wat kan de burger verwachten van de gemeente en de veiligheidspartners? Duidelijke communicatie biedt vertrouwen in en met elkaar.

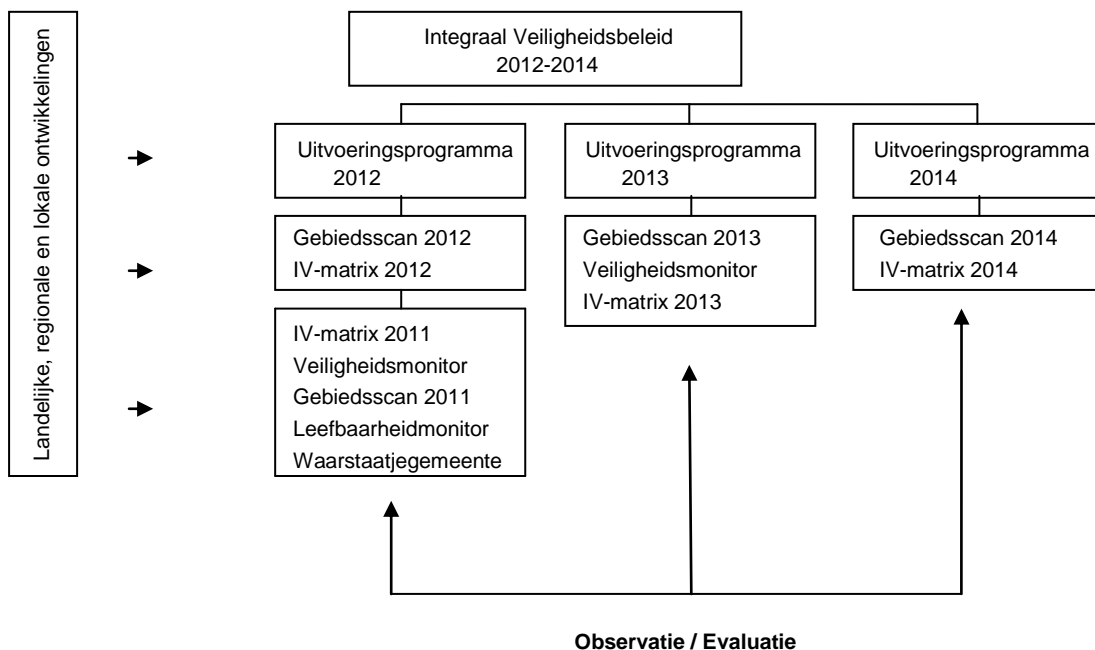
Communicatie wordt nog krachtiger met de inzet van burgerparticipatie. Samen werken aan een veilig en leefbaar Kampen is samen blijvend communiceren.

Het opstellen en uitvoeren van het integraal veiligheidsbeleid gebeurt stapsgewijs, ofwel procesmatig. Het veiligheidsbeleid is opgesteld voor de komende twee jaren (2012 – 2014). Door de continue ontwikkelingen op landelijk, regionaal en lokaal niveau worden er jaarlijks prioriteiten gesteld in de driehoek middels een IV-matrix. Deze prioriteiten worden overkoepeld door de prioriteiten van dit integraal veiligheidsbeleid (zie hoofdstuk 3). De ontwikkelingen dragen zorg voor frequente beleidsaanpassingen. Door de PDCA-cyclus<sup>2</sup> te volgen, wordt kwaliteit en continuïteit geborgd. Onderstaand schema geeft een overzicht van het proces betreffende het integraal veiligheidsbeleid.

---

<sup>2</sup>

Plan	= plannen maken en doelstellingen formuleren
Do	= plannen uitvoeren en registreren
Check	= uitkomst plannen vergelijken met realisatie en deze bespreken
Act	= plannen en doelstellingen actualiseren en bijsturen



### 2.3. Organisatorische borging van het beleid

Voor een adequate uitvoering van dit beleid is het noodzakelijk dat overleg- en afstemmingsmomenten worden gerealiseerd. Voor de meeste beleidsvelden bestaat reeds een regulier overleg met de benodigde partners. Voor de totstandkoming, afstemming en overeenstemming van het Integraal Veiligheidsbeleid en het uitvoeringsprogramma is er een informele projectgroep samengesteld bestaande uit de beleidsmedewerkers van de verschillende beleidsvelden, daarnaast is er een formele stuurgroep samengesteld bestaande uit de driehoek aangevuld met de brandweer. De projectgroep bereidt vier keer per jaar een rapportage aan de portefeuillehouder voor. Ook worden de bijeenkomsten van de stuurgroep ambtelijk voorbereid. De stuurgroep komt twee keer per jaar bij elkaar om geïnformeerd te worden over de voortgang en strategische ontwikkelingen.

### 2.4 Landelijke ontwikkelingen

*“Veiligheid is een kerntaak van de overheid. Randvoorwaarde voor vrijheid en vertrouwen is een omgeving die niet onveilig is en waar geen gevoelens van onveiligheid heersen. Het moet veiliger worden op straten, in wijken en de openbare ruimte. Het daadkrachtig aanpakken van straatterror, overlast, intimidatie, agressie, geweld en criminaliteit vraagt om een zichtbaar, gezaghebbend en doortastend optreden van politie en justitie.”* Aldus het regeerakkoord ‘Vrijheid en Verantwoordelijkheid’ (VVD-CDA 2010). Landelijk vinden er vele ontwikkelingen plaats op het gebied van integrale veiligheid. Een drietal belangrijke ontwikkelingen worden hieronder uitgelicht.

#### Nationale politie

In opdracht van de minister van Veiligheid en Justitie is de landelijke Kwartiermaker Nationale Politie medio mei 2011 gestart met de ontwerp- en voorbereidingsfase voor de opbouw van één nationaal korps. Daaronder komt een landelijke eenheid en een aantal regionale eenheden. Dit voornemen komt voort uit het regeerakkoord en het wetsvoorstel wordt eind 2011 ingediend voor bespreking in de Tweede en Eerste Kamer. De Minister van Veiligheid en Justitie streeft ernaar de wet in 2012 van kracht te laten worden.

De Nationale Politie moet leiden tot een veiliger leefomgeving, meer ruimte voor de professional, een effectievere opsporing, minder bestuurlijke drukte en minder bureaucratie. Hierdoor creëert de politie haar basis dicht bij de burger, in wijken en in de gemeente.

### Regionale brandweer

Het kabinet is ervan overtuigd dat schaalvergroting door regionalisering van de brandweer belangrijke mogelijkheden biedt voor verbetering van de brandweezorg in Nederland. Ook de Tweede Kamer heeft het kabinet opgeroepen om binnen de Wet veiligheidsregio's over te gaan tot regionalisering van de brandweer (motie Hennis-Plasschaert, 2010). Het kabinet is overtuigd dat voor het behalen van de noodzakelijke kwaliteit volledige regionalisering de beste oplossing is.

### Wetsvoorstel

Het kabinet kiest nadrukkelijk voor een volledige regionalisering. Daarom bevat het wetsvoorstel tot wijziging van de Wet Veiligheidsregio's een verplichting voor de colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten die een gemeentelijke brandweer hebben, deze op te heffen. Dat leidt tot een uniforme inrichting van de brandweertaken op het niveau van de veiligheidsregio. Deze stap is te zien als het sluitstuk van de regionalisering. Een stap die zal leiden tot één brandweer per regio, waarbij sprake is van eenhoofdige leiding. Uit de toelichting op het wijzigingsvoorstel van de Wet blijkt dat het verplicht is dat het personeel in regionale dienst is, al het materiaal en materieel in de regionale organisatie wordt ondergebracht en dat het volledige beheer op regionaal niveau is ingericht. De regionale brandweerorganisatie legt verantwoording af aan het bestuur van de veiligheidsregio.

### Veiligheidsregio IJsselland

Het wetsvoorstel verplicht verder tot de oprichting van één regionaal beheerd brandweerkorps onder verantwoordelijkheid van het bestuur van de veiligheidsregio per 1 januari 2014. De burgemeesters in het Veiligheidsbestuur, dat verantwoordelijk zal worden voor de complete brandweezorg in de regio, zullen in hun eigen gemeenteraden verantwoording afleggen over de aansturing van de regionale brandweer. Het bestuur van de veiligheidsregio behoudt ook in dit wetsvoorstel de mogelijkheid om zelfstandig keuzes te maken over de beheersmatige inrichting van de regionale brandweer. De veiligheidsregio als vorm van verlengd lokaal bestuur blijft gehandhaafd. De systematiek die ten grondslag ligt aan de Wet veiligheidsregio's blijft ongewijzigd.

### Regierol gemeente

De gemeente heeft de regie over de lokale integrale veiligheid. Gemeentebesturen staan dicht bij de burgers en hebben vaak het beste zicht op de lokale veiligheidsproblemen. De gemeente ervaart de behoeften van de bevolking, maar kan niet individueel zorg dragen voor de veiligheid. Hiervoor is samenwerking vereist. Vanuit allerlei beleidsterreinen zijn er (veiligheids)partners actief op het terrein van veiligheid. De partners hebben ieder hun eigen kennis en ervaring. De gemeente kent haar (veiligheids)partners en kan deze bij elkaar brengen, motiveren en door dialoog tot afstemming brengen. Toch bestaat over de regierol veel onduidelijkheid. Het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) reageert hierop door een wetsvoorstel tot 'Wijziging van de Gemeentewet in verband met de versteviging van de regierol van de gemeente ten aanzien van het lokaal veiligheidsbeleid' in te dienen (2010). Hierin worden twee maatregelen voorgesteld. Als eerste wordt de gemeenteraad verplicht een integraal veiligheidsplan vast te stellen en als tweede komt er een specifieke rol (zorgplicht) voor de burgemeester om de natuurlijke gezagspositie van de burgemeester te versterken. Burgemeesters krijgen de bevoegdheid als het nodig is andere organisaties te verplichten om samen te werken met de gemeente aan de lokale veiligheid.<sup>3</sup>

Door deze ontwikkelingen wordt communicatie essentieel voor verdere samenwerking. De gemeente Kampen heeft hiervoor de verantwoordelijkheid als regiehouder. Dienstverleningsovereenkomsten

---

<sup>3</sup> Gaalen, J. van (2010). Kernbeleid Veiligheid: een handreiking voor gemeenten. Drukkerij Excelsior, Den Haag.

kunnen helpen bij intensieve samenwerking op diverse beleidsterreinen. De Tweede Kamer heeft besloten het wetsvoorstel aan te houden en te behandelen samen met de nieuwe Politiewet.

## 2.5 Strategische doelstellingen

In het coalitieprogramma 2010-2014: “Zichtbaar en Effectief” van de gemeente Kampen worden geen expliciete (strategische) doelstellingen omtrent openbare orde en veiligheid gesteld. Wel is de stand van zaken kort samengevat en zijn gemaakte afspraken overzichtelijk weergegeven (zie hieronder).

- ▶ In 2010 wordt een Integraal Veiligheidsprogramma (IVP) opgesteld.
- ▶ De gemeentelijke crisisbeheersingsorganisatie en brandweer voldoen qua planvorming, paraatheid en geoefendheid in 2011 aan de eisen van de Wet Veiligheidsregio's.
- ▶ We bestrijden de overlast in de openbare ruimte door intensief toezicht en handhaving en bevorderen het veiligheidsgevoel op straat door meer politie en andere toezichthouders op straat en inzet van het instrument bestuurlijke strafbeschikking.
- ▶ Doelstelling is om in 2010 het cameratoezicht in de binnenstad te effectueren, binnen het beschikbare budget.
- ▶ We maken in 2010 prestatieafspraken met Stadstoezicht en in dat verband zoeken we ook naar efficiënte samenwerkingsmogelijkheden met private partijen.
- ▶ In 2012 zijn voor zover het aan de gemeente ligt met alle horecabedrijven horecaconvenanten gesloten.
- ▶ Bij het drugs- en alcoholmatigingsbeleid zijn onze inspanningen er op gericht om theorie en praktijk dichter bij elkaar te brengen. Zorgvuldige besluitvorming rondom het drugsbeleid vindt plaats in 2010.
- ▶ In 2011 wordt het drugs- en alcoholbeleid geëvalueerd met als nulmeting de GGD gezondheidsmonitor 2007.
- ▶ Voor zover wij daarop invloed hebben worden de bedrijventerreinen (m.u.v. de Kop van Spoorlanden i.v.m. revitalisering) zo spoedig mogelijk (opnieuw) gecertificeerd (Keurmerk Veilig Ondernemen).
- ▶ Bij vandalisme worden de kosten verhaald op de dader.

Naast het coalitieprogramma 2010-2014 wordt er jaarlijks een programmabegroting opgesteld. In deze programmabegroting wordt bij elke programmalijn (ondermeer programmalijn 2: openbare orde en veiligheid) de missie, de context en achtergronden en het beleid, met daarin de doelstellingen, weergegeven. De gemeente Kampen heeft in haar programmabegroting 2012 de volgende doelstellingen gesteld op het gebied van openbare orde en veiligheid:

### *Doel 2.1.1 Rampenbestrijding*

*De gemeente Kampen wil snel, zichtbaar en effectief zijn in het geval van een ramp of crisis. De gemeentelijke rampenbestrijdingsorganisatie moet hiervoor zo optimaal mogelijk voorbereid zijn. Hiervoor moet blijvend worden ingespeeld op de actuele ontwikkelingen. Ook moet iedereen met een rampenbestrijdingstaak over voldoende kennis beschikken en geoefend zijn.*

### *Doel 2.1.2 Brandveilige leefomgeving*

*Ter voorkoming van schade en slachtoffers als gevolg van brand wordt ingezet op de zorg en de controle van gebieden en objecten in de gemeente Kampen. Risico's worden in beeld gebracht, voorkomen en/of gereduceerd.*

*Een cijfermatige effectindicator voor dit beleidsterrein is moeilijk te bepalen. Uitgangspunt is dat de gemeente Kampen de basis op orde heeft door goede risico-inventarisaties, planvorming, advisering, voorlichting, vergunningverlening en de toezicht en handhaving hiervan.*

### *Doel 2.1.3 Goede basisbrandweezorg*

*De basisbrandweezorg is een taak van de gemeentelijke brandweer. Snelle en efficiënte hulpverlening staat hierbij voorop. Hiervoor wordt samengewerkt met omliggende gemeenten.*

*Hierdoor wordt een basisbrandweezorg gerealiseerd die voldoet aan de wettelijke eisen en de regionaal bestuurlijke afspraken.*

*Een cijfermatige effectindicator voor dit beleidsterrein is moeilijk te bepalen. Het beoogde maatschappelijke effect is het leveren van kwalitatieve en adequate basisbrandweezorg voor de bewoners en bezoekers van de gemeente Kampen. Uitgangspunt hierbij is dat de gemeente Kampen de basisbrandweezorg en hulpverlening op orde heeft door goede risico-inventarisaties, planvorming, opleiding- en oefening en nazorg.*

#### *Doel 2.2.1 Terugdringing huiselijk geweld*

*Door samenwerking tussen een klantvolgsysteem, zorginstellingen en justitie, onder regie van het lokaal bestuur, wordt huiselijk geweld gecoördineerd aangepakt. In 2008 is hiervoor de wet Tijdelijk Huisverbod Huiselijk Geweld in de gemeente Kampen geïmplementeerd met als gevolg een licht stijgend aantal opgelegde huisverboden.*

#### *Doel 2.2.2 Veilige bedrijfsterreinen*

*We creëren veilige bedrijfsterreinen met als effect dat criminaliteit, overlast en vandalisme afnemen. Met als gevolg een groter veiligheidsgevoel bij de gebruikers van de bedrijfsterreinen. De feitelijke veiligheid wordt gemeten aan de hand van politiegegevens. De ervaren veiligheid wordt met de veiligheidsmonitor in kaart gebracht.*

#### *Doel 2.2.3 Veilige openbare ruimte*

*Vermindering van overlast in de openbare ruimte, op basis van het bestuurlijk vastgestelde handhavingprogramma. Hierbij wordt onder andere ingezet op het verhinderen van het gebruik van harddrugs, het terugdringen van het gebruik van softdrugs en het terugdringen van overlast voor de woonomgeving.*

Aan deze doelstellingen zijn prestatie en effectindicatoren gekoppeld. In 2012 willen we kijken hoe we deze beter kunnen koppelen aan de onderwerpen van het IV-beleid. Hierdoor wordt het beter mogelijk de raad relevante informatie te leveren. Dit zal op zijn vroegst in 2013 geëffectueerd worden.

### 3. Veiligheidsanalyse en oplossingsrichting

---

Om te komen tot een verantwoorde prioritering van veiligheidsthema's, is allereerst een (veiligheids)analyse vereist. Deze analyse geeft per veiligheidsveld en –thema weer hoe het binnen de gemeente Kampen gesteld is. Voor het uitvoeren van de analyse worden verschillende informatiebronnen geraadpleegd. De belangrijkste bronnen zijn: de Veiligheidsmonitor 2009 Kampen, de jaarlijkse gebiedsscan 2011 van de politie IJsselland; team Kampen en de handreiking 'Kernbeleid Veiligheid'. Daarnaast zijn waar nodig flankerende beleidsprocessen geraadpleegd. Bij deze analyse is uitgegaan van een 0-meting, gebaseerd op de politiecijfers van 2010 (gebiedsscan 2011). Naast een analyse wordt er ook op verschillende plekken een oplossingsrichting weergegeven.

#### 3.1 Veilige woon- en leefomgeving

Het veiligheidsveld 'veilige woon- en leefomgeving' omvat de veiligheidsthema's met betrekking tot de alledaagse woon- en leefomgeving van bewoners ofwel de veiligheid en leefbaarheid in de gemeente, wijk, buurt, straat en/of tussen burens. Hierbij gaat het uitsluitend om de sociale veiligheid, dat wil zeggen criminaliteit, overlast en verloedering. Het veiligheidsveld is onderverdeeld in een viertal veiligheidsthema's, namelijk:

- *sociale kwaliteit* (o.m. woonoverlast, overlast zwervers en verslaafden)
- *fysieke kwaliteit* (o.m. vernieling, graffiti, zwerfvuil)
- *objectieve veiligheid* (o.m. woninginbraak, fietsendiefstal, geweldsdelicten)
- *subjectieve veiligheid* (het veiligheidsgevoel van burgers).

##### 3.1.1 Sociale kwaliteit

De sociale kwaliteit heeft betrekking op de 'intermenselijke relaties' in een buurt, dat wil zeggen: tussen bewoners en eventueel andere aanwezige personen. De veiligheidsmonitor Kampen 2009 geeft aan dat zo'n driekwart van de inwoners van Kampen vindt dat de mensen in de buurt op een prettige manier met elkaar omgaan. Toch vindt er overlast plaats in de vorm van burenruzie. Waar het aantal burenruzies in 2008 nog gedaald was, steeg het aantal in 2010. Buurtbemiddeling<sup>4</sup> kan als instrument ingezet worden om deze overlast aan te pakken.

Overlast (en dreiging) door jongeren is de meest voorkomende vorm van sociale overlast in Kampen. Ruim een derde van de inwoners geeft aan dat dit in Kampen soms of zelfs vaak voorkomt. Voor wat betreft dak- en thuislozen zijn er een beperkt aantal daklozen verantwoordelijk voor 90% van overlast met betrokkenheid van dak- en thuislozen.

##### 3.1.2 Fysieke kwaliteit

De fysieke kwaliteit heeft logischerwijze betrekking op fysieke kenmerken van de woonomgeving, in het bijzonder de inrichting, het onderhoud en beheer van de openbare ruimte.

Driekwart van de inwoners van Kampen vindt dat de wegen, paden en pleintjes in hun woonbuurt goed zijn onderhouden. Voor perken, plantsoenen en parken geldt dit voor twee derde van de inwoners. Over de verlichting in de buurt is ongeveer driekwart van de inwoners tevreden. Voor wat betreft de overlast door verloedering is hondenpoep nog altijd de grootste bron van ergernis. Twee derde van de inwoners van Kampen ervaart dit wel eens in de buurt, een kwart zelfs vaak. Rommel op straat is de tweede bron van ergernis. Misdrijven omtrent aantasting openbare orde / ruimte

---

<sup>4</sup> Buurtbemiddeling, uitgevoerd door goed getrainde vrijwilligers (mediators), richt zich op herstel van communicatie en op (het ontwikkelen van) de kracht van mensen om zelf hun conflicten op te lossen. Politie en justitie worden buiten beschouwing gelaten. Buurtbemiddeling is veelal een samenwerkingsverband tussen gemeente, politie, woningcorporaties en incidentele partners.

(vernielingen) blijft een punt van aandacht. *De politie zet ondermeer een bikersteam in om het aantal vernielingen tegen te gaan.*

### 3.1.3 Objectieve veiligheid

Objectieve veiligheid omvat veelvoorkomende vormen van criminaliteit die daadwerkelijk gepleegd zijn. Woninginbraak, voertuigcriminaliteit en geweldcriminaliteit (waaronder huiselijk geweld) zijn de belangrijkste thema's omtrent veelvoorkomende criminaliteit in de gemeente Kampen. Zowel landelijk als regionaal is het aantal woninginbraken in 2010 en het eerste deel van 2011 gestegen. In de gemeente Kampen is het aantal in 2010 met 9% toegenomen ten opzichte van het gemiddelde van 2006 tot 2008. Afgelopen jaren had het Politie Keurmerk Veilig Wonen geen prioriteit. De eisen uit het Bouwbesluit waren leidend. De burger is hiervoor zelf verantwoordelijk. Gezien de huidige ontwikkeling wordt nu voorgesteld in 2012 te bezien welke preventieve acties door de gemeente op poten moeten worden gezet om deze ontwikkeling te keren.

Voertuigcriminaliteit is door de jaren heen op hetzelfde niveau gebleven. Diefstal van (brom)fietsen is eveneens stabiel. *Voor het bestrijden van (brom)fietsendiefstal wenst de Stichting Stadstoezicht gebruik te maken van zakcomputers tijdens fietscontroles.*

Het aantal geweldsdelicten in Kampen daalt. Deze dalende trend wordt ook regionaal en landelijk ondervonden. Het openlijk geweld, geweld van meerdere personen tegen één persoon, neemt echter wel toe in Kampen. In maart 2009 startte de gemeente met de uitvoering van de nieuwe wet op het tijdelijk huisverbod (Wet tijdelijk huisverbod). In hetzelfde jaar werden er negen tijdelijk huisverboden opgelegd. In 2010 waren dit er vijf.

### 3.1.4 Subjectieve veiligheid

Waar objectieve veiligheid bestaat uit criminaliteit die daadwerkelijk gepleegd wordt, bestaat subjectieve veiligheid enerzijds uit het 'algemeen veiligheidsgevoel' van bewoners (hoe vaak men zich onveilig voelt, in hoeverre mijdt men bepaalde plekken in de gemeente e.d.) en anderzijds om het veiligheidsgevoel van bewoners op bepaalde plekken binnen de gemeente (station, winkelgebied, uitgaansgebied, e.d.).

De meeste inwoners (85%) van Kampen voelen zich zelden of nooit onveilig in hun gemeente. Dit betekent echter wel dat ongeveer één op de zeven inwoners zich wel eens onveilig voelt. In hun eigen buurt voelen de bewoners zich gemiddeld nog iets veiliger dan in algemene zin. Ruim 90% voelt zich zelden of nooit onveilig in de eigen woonbuurt.

De bewoners voelen zich het vaakst onveilig bij plekken waar groepen jongeren rondhangen. Ruim de helft ervaart dit wel eens als bedreigend. Tevens voelt een aanzienlijk deel van inwoners zich wel eens onveilig rondom uitgaansgelegenheden. Het centrum van Kampen wordt als specifiek gebied genoemd door bijna een derde. Er is hierbij een sterke relatie met de aanwezigheid van uitgaansgelegenheden en groepen (rondhangende) jongeren.

De bevolking van Kampen (deelname Veiligheidsmonitor 2009) heeft middels een rapportcijfer (1 tot en met 10) een beoordeling gegeven over de woonomgeving, de leefbaarheid en de veiligheid in hun buurt.

▪ inwoners van Kampen waarden de <b>woonomgeving</b> met een rapportcijfer:	De 7,5
▪ <b>leefbaarheid</b> in de buurt wordt vrijwel even goed gewaardeerd:	De 7,4
▪ Bewoners waarden de <b>veiligheid</b> in de gemeente Kampen met een ruime voldoende:	7,1

### 3.2 Bedrijvigheid en veiligheid

Binnen het veiligheidsveld 'Bedrijvigheid en veiligheid' vallen aantastingen van de veiligheid rond recreatieve en economische voorzieningen zoals winkelcentra, bedrijventerreinen en uitgaansmogelijkheden. Het veiligheidsveld kent een vijftal thema's, namelijk; *veilig winkelgebied*, *veilige bedrijventerreinen*, *veilig uitgaan*, *veilige evenementen* en *veilig toerisme*. Het gaat hierbij om de sociale veiligheid rond de genoemde veiligheidsthema's, ofwel om delicten als winkeldiefstal, zakkenrollerij, bedrijfsinbraak en uitgaansgeweld.

#### 3.2.1 Veilig winkelgebied

In een winkelgebied vinden diverse vormen van onveiligheid plaats. Voorbeelden hiervan zijn winkeldiefstal, zakkenrollerij, maar ook jongerenoverlast, vernielingen, (brom)fietsers in voetgangersgebied en de mate van brandveiligheid van de gebouwen. Tevens kan verloedering tot subjectieve onveiligheid leiden.

Het aantal winkeldiefstallen in Kampen laat een dalende trend zien. Ook het aantal aangiften van winkeldiefstal is gedaald. Dit roept de vraag op of er een feitelijke daling is van de hoeveelheid diefstallen of dat de aangiftebereidheid van winkeliers is gedaald.

De vernielingen in het centrum, waar met name het straatmeubilair het moet ontgelden, komen voornamelijk door geweld en overlast tijdens uitgaansavonden.

#### 3.2.2 Veilige bedrijventerreinen

(On)veiligheid op bedrijventerreinen kent zowel sociale als fysieke aspecten. Aan de ene kant bedrijfsinbraak, diefstal en vernielingen, aan de andere kant inrichting en onderhoud van de terreinen, verkeersveiligheid en brandveiligheid (zie 2.4.2). In Kampen wordt er integraal gewerkt aan de (on)veiligheid op bedrijventerreinen middels het Keurmerk Veilig Ondernemen (KVO)<sup>5</sup>

In de gemeente Kampen beschikken drie bedrijventerreinen (Spoorlanden, Zendijk en Haatland) over de KVO-certificaat. De her-certificering vindt structureel plaats. Daarnaast vindt cameratoezicht plaats op Spoorlanden/Zendijk.

#### 3.2.3 Veilig uitgaan

Uitgaansvoorzieningen hebben zowel positieve als negatieve effecten op de veiligheid. 'Stappers' (veelal jongeren) komen bijeen en zijn doorgaans verantwoordelijk voor de sfeer. Een gezellig uitgaansgebied bevordert het veiligheidsgevoel van de burger. Het uitgaanspubliek is echter ook verantwoordelijk voor de negatieve effecten zoals geweldpleging, overlast en vernielingen (inclusief de vernielingen op de zogenaamde (s)looproutes).

Uitgaansgerelateerde overlast behelst vooral overlast door jeugd en geluid. De tendens is dat steeds meer mensen zich ophouden op straat. Hierdoor ontstaat er overmatig geluidsoverlast. Veilig uitgaan wordt tevens sterk beïnvloed door uitgaansgerelateerd geweld en overlast. Het politieteam Kampen heeft vanaf de zomer 2009 extra capaciteit ingezet tijdens de zaterdagavond, onder andere in de vorm van bikers, arrestantenverzorgers en hondengeleiders. Deze inzet draagt zorg voor minder overlast en een veiliger gevoel voor zowel het uitgaanspubliek als alle overige inwoners van de gemeente Kampen. Gemonitoord wordt of deze inzet de komende jaren noodzakelijk is. Motto daarbij is: 'zo beperkt als kan maar zo veel als noodzakelijk'.

Vanaf 2011 wordt in de gemeente Kampen invulling gegeven aan de Kwaliteitsmeter Veilig Uitgaan (KVU). Hiervoor is een projectmanager aangesteld, die de komende twee jaar de 'kartrekkersrol'

---

<sup>5</sup> KVO is een certificeringsregeling. Het certificaat kan behaald worden als ondernemingen (werknemers en werkgevers), gemeente, politie en andere relevante partijen gezamenlijk een aantal bewezen effectieve maatregelen hebben getroffen om de veiligheid op een bedrijventerrein of in een winkelcentrum structureel op een hoger plan te brengen.

vervult en samen met burgers, jongeren en veiligheidspartners KVVU implementeert en uitvoert in Kampen. Verder zorgt de projectmanager voor borging van het proces in de staande organisatie.

#### 3.2.4 Veilige evenementen

Aan (grootschalige) evenementen kleven behoorlijke veiligheidsrisico's. Deze risico's betreffen met name overlast, geweldpleging, vernieling en brandgevaar. De grootschalige evenementen in de gemeente Kampen zijn: Sail Kampen (driejaarlijks), Kerst in Oud Kampen, de Kamper Ui(t)dagen en de jaarwisseling. Voor deze evenementen zijn uitgebreide draaiboeken opgesteld, met daarin veiligheidsaspecten opgenomen. Hierop biedt de gemeente Kampen toezicht en indien nodig handhaving. Doordat een grote hoeveelheid mensen afkomt op deze evenementen vraagt dit extra aandacht tijdens deze evenementen (crowd management)

De jaarwisseling zorgt over het algemeen voor verstoring van de openbare orde. Tijdens de jaarwisseling vindt er relatief veel overlast plaats. De gemeente heeft hiervoor, in goed overleg met veiligheidspartners en burgers, een handhavingsbeleid opgesteld. Dit beleid is in 2010 ingezet en heeft zijn vruchten afgeworpen. In 2011 is door het college een meerjarenplan jaarwisseling vastgesteld.

#### 3.2.5 Veilig toerisme

Kampen beschikt over een historische stadskern met veel culturele bezienswaardigheden. Iets waar veel toeristen op af komen. De komst van de vele toeristen / vakantiegangers verhoogt de veiligheidsrisico's zoals beroving, diefstal, geweldpleging, overlast, vernielingen, etc. De gemeente werkt integraal met veiligheidspartners aan toezicht en handhaving.

### 3.3 Jeugd en veiligheid

Onder jeugd en veiligheid vallen de gebruikelijke veiligheidsthema's in relatie tot jeugd zijnde *overlast jongeren, individuele probleemjongeren, jeugd, alcohol en drugs en veilig in en om de school*. Het is algemeen bekend dat jeugd in gemeenten verantwoordelijk is voor diverse veiligheidsrisico's c.q. problematiek. De jeugd heeft de toekomst, maar hoe ervaart de toekomst de jeugd?

#### 3.3.1 Overlast jongeren

Het veiligheidsthema 'overlast jongeren' heeft betrekking op de overlast van groepen jongeren. De groepen veroorzaken geluidsoverlast, laten zwerfvuil achter, plegen vernielingen en andere vormen van veel voorkomende criminaliteit. Daarnaast bestaan er soms zogenaamde 'criminele jeugdgroepen', zij plegen zwaardere vormen van criminaliteit. (Grote) groepen jongeren veroorzaken vaak (on)bewust een dreigende sfeer voor de omgeving. Dit beïnvloedt sterk het veiligheidsgevoel van de inwoners. *Komt hier niet voor*

Overlast door jongeren is de meest voorkomende vorm van sociale overlast in de gemeente Kampen. Ruim een derde geeft aan dat het soms of zelfs vaak voorkomt. Tevens ervaart ruim de helft van de inwoners van Kampen dreiging rondom plekken waar groepen jongeren rondhangen. Met behulp van de 'shortlist groepsriminaliteit' heeft het politieteam Kampen zeven jeugdgroepen in beeld gebracht. Een groot deel van de jeugd in de verschillende groepen gebruikt regelmatig alcohol en/of drugs. Een deel pleegt (veel voorkomende) criminaliteit, zoals diefstal en openlijke geweldpleging.

Het afgelopen jaar daalde het aantal vernielingen/aantastingen openbare orde sterk. Deze afname komt hoogstwaarschijnlijk door de extra (gerichte) inzet. Zowel de werkzaamheden van 'Investeren in Contact' als het VOS-team<sup>6</sup> zijn hierin van groot belang.

---

<sup>6</sup> Veiligheid Op Straat (VOS) is een samenwerkingsverband tussen de gemeente Kampen, politie, KHN, Stichting Kamper Kasteleins, Ondernemersvereniging IJsselmuiden en Ondernemersvereniging Kampen om de veiligheid in de gemeente te vergroten.

### 3.3.2 Individuele probleemjongeren

Waar het in 2.3.1 jeugdgroepen betrof, staan in deze subparagraaf individuele probleemjongeren centraal. Hierbij gaat het vooral om jongeren met meerdere antecedenten (veelplegers<sup>7</sup>) die in diverse opzichten de maatschappelijke aansluiting hebben verloren. Vaak vormen deze jongeren de harde kern van jeugdgroepen en plegen verschillende vormen van criminaliteit.

De politie en jongerenwerk hebben zowel de overlastgroepen als individuele probleemjongeren in Kampen overzichtelijk.

### 3.3.3 Jeugd, alcohol en drugs

Jeugd, alcohol en drugs, het zijn drie afzonderlijke begrippen die in de maatschappij vaak met elkaar in verband worden gebracht. Jeugd, alcohol en drugs komen onder andere bijeen in zogenaamde 'drinkketen'. Hinderlijk gebruik van alcohol en/of drugs veroorzaakt vaak overlast in de openbare ruimte. Ook is alcohol en/of drugs mede oorzaak van geweldpleging en vernieling in en rondom uitgaansgelegenheden (2.2.3).

In de gemeente Kampen bevinden zich twintig drinkketen. De aanwezige jeugd daar zorgt in de omgeving van de keten niet voor grote problemen. Een belangrijk aandachtspunt is het overmatig drankgebruik. Het gevoerde ketenbeleid heeft ervoor gezorgd dat negen keten voldoen aan de gestelde veiligheidseisen. Deze keten hebben hiervoor een certificaat ontvangen.

Er is nu een (legale) coffeeshop in Kampen. Door een nauwe samenwerking met burgers, verslavingszorg, exploitant en veiligheidspartners, zijn er goede afspraken gemaakt en wordt de veiligheid rondom de coffeeshop bewaakt.

### 3.3.4 Veilig in en om de school

Het grootste deel van hun tijd besteden jongeren op school. Hier wordt vanuit verschillende richtingen invloed uitgeoefend. Docenten ten opzichte van de leerlingen, de leerlingen ten opzichte van elkaar en factoren van buiten af. Vanuit het oogpunt van veiligheid kan deze invloed positief en negatief zijn. Scholen en leerlingen moeten weerbaar zijn tegen de negatieve vormen van invloed. De gemeente heeft daarin een rol.

---

<sup>7</sup> Een veelpleger is iemand die meer dan tien antecedenten heeft, waarvan minstens één in het laatste jaar

### 3.4 Fysieke veiligheid

Binnen het veiligheidsveld 'fysieke veiligheid' vallen de 'echte' fysieke veiligheidsthema's, namelijk: *verkeersveiligheid*, *brandveiligheid* *externe veiligheid* en *rampenbestrijding*. Er wordt gesproken over 'echte' fysieke thema's omdat het hier exclusief draait om de fysieke veiligheidsrisico's en niet om sociale veiligheid. Overigens zitten er in sociale veiligheid fysieke aspecten en visa versa.

#### 3.4.1 Verkeersveiligheid

Verkeersveiligheid behelst de veiligheid van verkeer voor verkeersdeelnemers in het algemeen, voor specifieke doelgroepen en in bepaalde gebieden (woongebied, winkelgebied, scholen e.d.) Deze veiligheid wordt beïnvloed door fysieke factoren (infrastructuur) en het rijgedrag van verkeersdeelnemers.

Te hard rijden is de vorm van verkeersoverlast die de meeste inwoners in de gemeente Kampen ervaren. Ruim een kwart geeft aan dat dit vaak voorkomt in hun buurt en bijna de helft geeft aan dit in hun buurt soms voorkomt. Tevens komt overlast die samenhangt met het parkeren van auto's veel voor. Bijna een kwart van de inwoners wordt hier vaak mee geconfronteerd en bijna een derde heeft hier soms mee te maken. Te weinig parkeerruimte is hier mede oorzaak van.

De hoeveelheid verkeersslachtoffers en -doden is de afgelopen jaren gelijk gebleven.

#### 3.4.2 Brandveiligheid

Binnen de gemeente Kampen worden sinds 2007 de vergunningen, het toezicht en de handhaving van brandpreventieve voorzieningen uitgevoerd door de eenheid Publieksdienstverlening. Op het moment dat specifieke kennis nodig is over bijvoorbeeld de routing van gevaarlijke stoffen, bereikbaarheid van hulpdiensten en bluswatervoorzieningen, heeft de eenheid brandweer een adviserende taak richting deze eenheid. Brandpreventie is daarmee structureel onderdeel van de werkprocessen. Deze werkwijze wordt in Kampen als zeer effectief ervaren hoewel deze werkwijze niet door alle gemeenten regionaal gedragen wordt.

Burgerparticipatie en zelfredzaamheid zijn begrippen die uitstekend aansluiten bij het stimuleren van (Brand)Veilig Leven en het Integrale Veiligheidsbeleid van de gemeente Kampen. Werken aan een veilig en leefbaar Kampen kan de brandweer Kampen namelijk niet alleen. Burgers en bedrijven moeten zich bewust worden van hun eigen rol hierin. Door zelfredzaamheid en burgerparticipatie te stimuleren moet duidelijk worden dat het gaat om een gedeelde verantwoordelijkheid. De brandweer Kampen is primaathouder van deze ontwikkelingen.

#### 3.4.3 Externe veiligheid

Bij externe veiligheid staan de risico's van gevaarlijke stoffen centraal. Gevaarlijke stoffen worden opgeslagen en/of bewerkt in inrichtingen en vervoerd via weg, water, spoor, lucht en buisleidingen. Te onderscheiden zijn het zogenaamde "groepsrisico" (GR) en het "plaatsgebonden risico" (PR). In beide gevallen gaat het om 'naar buitengerichte' (ofwel externe) veiligheidsrisico's van de gevaarlijke stoffen.

De gemeente Kampen beschikt over een extern veiligheidsbeleid 'Kampen IJsselsterk Veilig' (29 maart 2007). Dit beleid is in 2011 geëvalueerd, geactualiseerd en zou eind 2011 opnieuw worden vastgesteld voor een periode van 4 jaar. Gelet op een civiele procedure wordt dit echter 2012. Het beleid bevat ondermeer theoretische kennis, taakuitvoering (verantwoordelijkheden) en werkprocessen. Daarnaast worden de risicobronnen in de gemeente Kampen weergegeven. Het beleid is een preventief middel dat de externe veiligheid in de gemeente Kampen borgt.

#### 3.4.4 Voorbereiding op de rampenbestrijding

De gemeente Kampen wil snel, zichtbaar en effectief zijn in het geval van een ramp of crisis. De gemeentelijke rampenbestrijdingsorganisatie moet hiervoor zo optimaal mogelijk voorbereid zijn.

Vanaf 2012 werkt de rampenbestrijdingsorganisatie volgens het Regionaal Crisisplan, dat vanuit de Wet veiligheidsregio's voor de Veiligheidsregio IJsselland verplicht is gesteld. In het crisisplan worden de taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden van de verschillende crisisorganisaties vastgelegd in het geval van een grootschalig incident. Het crisisplan vervangt het huidige rampenplan van de gemeente Kampen en is van toepassing op alle gemeenten in de Veiligheidsregio IJsselland. Het crisisplan heeft tot doel de regionale samenwerking van met name de brandweer, politie, geneeskundige hulp bij ongevallen en rampen en gemeenten bij het bestrijden van crisis of rampen te verbeteren.

In aanloop naar de inwerkingtreding van het crisisplan wordt deze in de gemeente geïmplementeerd. Het beoogde doel is dat de bewoners en bezoekers van de gemeente Kampen, ten tijde van een ramp of crisis, zo effectief en efficiënt mogelijk worden geholpen door een adequate rampenbestrijdingsorganisatie.

### 3.5 Integriteit en veiligheid

Dit veiligheidsveld omvat verschijnselen die een inbreuk vormen op onze maatschappelijke integriteit c.q. op belangrijke regels en andere afspraken in het kader van de veiligheid en stabiliteit van onze samenleving.

#### 3.5.1 Bestuurlijke aanpak georganiseerde criminaliteit

Op 1 juli 2003 is de Wet bevordering integriteitbeoordelingen door het openbaar bestuur (Wet BIBOB) en het daarbij behorende Besluit BIBOB in werking getreden. Deze wet stelt bestuursorganen in staat ongewilde facilitering door de overheid van criminele activiteiten tegen te gaan. De wet maakt het hierbij mogelijk bepaalde vergunningen (o.a. drank- en horeca, coffeeshops, bouw- en milieuvergunning) en subsidies te weigeren of in te trekken als er sprake is van een ernstig gevaar dat de vergunning of de subsidie wordt gebruikt voor het plegen van strafbare feiten of het 'witwassen' van geld. In de wet is tevens een mogelijkheid opgenomen voor aanbestedende diensten (zoals gemeenten) opdrachten niet te gunnen, indien hier eveneens sprake is van een ernstig gevaar. In 2007 hebben de gemeenten in de regio IJsselland<sup>8</sup> de intentie uitgesproken om waar mogelijk een gezamenlijke aanpak te realiseren voor het toepassen van de Wet BIBOB en hiertoe een regionaal beleidskader vast te stellen en aan te sluiten bij het Steunpunt BIBOB Oost Nederland<sup>9</sup>. Het Steunpunt BIBOB faciliteert gemeenten bij de uitvoering van de Wet BIBOB.

#### 3.5.2 Ambtelijke en bestuurlijke integriteit

Waar in 3.4.3 'externe integriteit' werd behandeld, wordt hier de 'interne integriteit' ofwel de ambtelijke en bestuurlijke integriteit uitgelicht. Schending daarvan kan het gevolg zijn van belangenverstrengeling en daaruit voortvloeiend strafbaar handelen maar ook van 'niet-intentionele' verrommeling van procedures.

Naast wettelijke regels omtrent ambtelijke integriteit (Gemeentewet) is in 2004 de 'Gedragscode voor bestuurders en ambtenaren van de gemeente Kampen' vastgesteld. In 2012 wordt deze 'gedragscode' geüpdate. Met deze 'gedragscode' wordt de integriteit van de gemeente als organisatie geborgd.

<sup>8</sup> Het betreft hier de gemeenten Dalfsen, Deventer, Hardenberg, Kampen, Olst-Wijhe, Ommen, Raalte, Staphorst, Zwartewaterland en Zwolle.

<sup>9</sup> Per juni 2009 is het Steunpunt BIBOB Oost-Nederland onderdeel gaan uitmaken van het Regionaal Informatie en Expertise Centrum (RIEC) Oost-Nederland.

## 4. Prioriteiten

---

Als ambitieuze gemeente wil Kampen inzetten op alle veiligheidsthema's. Aangezien dit onmogelijk is moet de gemeente prioriteiten stellen. Welke veiligheidsthema's zijn prioritair in de komende twee jaren? Deze zijn vastgesteld aan de hand van de veiligheidsanalyse (hoofdstuk drie) en goedgekeurd door de commissie van Bestuur en Middelen.

In het IV-beleid staan vijf prioriteiten vermeld. Daarbij is een onderscheid gemaakt tussen prioriteiten en aandachtspunten. In het uitvoeringsprogramma wordt in detail ingegaan op wie wat doet en wie waar voor verantwoordelijk is. De prioriteiten zijn gebaseerd op prioriteiten van het hogere niveau (ministerie/korps e.d.) maar nadrukkelijk ook op onderzoek onder de Kamper bevolking en ervaringsgegevens van uitvoerende partijen.

Hoewel uit onderzoeken blijkt dat verkeersproblemen en honden de meeste overlast veroorzaken is er op dat gebied objectief geen toename aan overtredingen zichtbaar. De maatregelen die hier tegen genomen worden staan vermeld in het uitvoeringsprogramma en zullen onverminderd gehandhaafd blijven. Op zich kan gesteld worden dat in een gemeente waar mensen qua overlast het meest klagen over een hondendrol het met de veiligheid best goed gaat.

De prioriteiten voor de komende jaren zijn:

■ Veilig uitgaan
■ Jongerenoverlast
■ Jaarwisseling
■ Woninginbraak
■ Burgerparticipatie en zelfredzaamheid

Prioriteit: **Veilig uitgaan**

Toelichting:

Zoals bijna iedere gemeente ervaart ook de gemeente Kampen diverse vormen van uitgaansoverlast. Onder uitgaansoverlast wordt ondermeer overmatig alcohol- en drugsgebruik, geluidsoverlast, geweldsdelicten, vernielingen, zwerfvuil, parkeeroverlast, etc. verstaan. De gemeente Kampen richt zich voor dit thema op de binnenstad van Kampen en op de Flevoweg.

Ontwikkelingen:

Uitgaansoverlast is natuurlijk niet iets van de laatste jaren. De gemeente Kampen heeft zich samen met haar (veiligheids)partners ingezet, om de overlast tegen te gaan. Zo voert de gemeente al jaren het Veiligheid Op Straat-project (VOS). Dit is een samenwerkingsverband tussen de gemeente Kampen, politie, Stichting Kamper Kasteleins, Ondernemersvereniging IJssel-muiden en Ondernemersvereniging Kampen die nauw samenwerken om de veiligheid op straat te vergroten. Tijdens de 'uitgaansuren' zet de politie IJsselland; team Kampen een zogenaamd 'bikersteam' in. Dit team komt gemakkelijker en sneller op plaatsen waar zich overlast voordoet. Tevens constateren ze hierdoor eerder (openbaar) alcohol- en drugsgebruik

De meest recente ontwikkeling is dat de gemeente Kampen Kwaliteitsmeter Veilig Uitgaan (KVU) implementeert. De jaren 2011/2012 wordt gebruikt om KVU te implementeren om zodoende rendement te behalen in de komende jaren. In genoemde periode moet dat resulteren in een structureel overleg, een plan van aanpak en een convenant. Daarnaast wordt onderzoek gedaan naar de toepasbaarheid van cameratoezicht.

Betrokken partners:

- Gemeente Kampen
- Politie IJsselland; team Kampen
- Openbaar Ministerie
- Werkgroep "Investeren in Contact"
- Jeugd Hulpteam
- Stichting Stadstoezicht Kampen
- Stichting Jongerenwerk Kampen
- Tactus
- Horeca-exploitanten
- Coffeeshopexploitant
- Winkeliers / Ondernemers
- Buurtbewoners
- Jongeren
- Ouders

Verantwoordelijk

Beleidsmedewerker OOV, team Toezicht en Handhaving

Prioriteit: **Jongerenoverlast**

Toelichting:

Naast uitgaansoverlast ervaart de gemeente Kampen ook jongerenoverlast. De groepen (hang)jongeren veroorzaken een dreigende sfeer, geluidsoverlast, laten zwerfvuil achter en plegen vernielingen en andere vormen van kleine criminaliteit.

Politieteam Kampen heeft alle jeugdgroepen in beeld gebracht middels de methode van Beke en maakt hier periodiek een update van. Van zeven hanggroepen is een shortlist opgemaakt. Dit blijft lastig omdat er veel wisselingen plaatsvinden in groepssamenstelling. De werkgroep "Investeren in Contact" heeft per groep een gericht plan van aanpak opgesteld.

Ontwikkelingen:

Uit de vele contactmomenten met de (hang)jongeren is gebleken dat vooral problematisch middelengebruik onder jongeren aandacht vraagt. Factoren zoals groepsdruk en de rol van de ouders spelen hierin een grote rol.

Politieteam Kampen heeft ondermeer het accent gelegd op jongerenoverlast. Zo wordt er sinds 2009 een bikersteam ingezet, krijgen 'hotspots' extra aandacht tijdens surveillances en werken ze met zogenaamde daderagenten. Hierdoor wordt het contact met de jeugd intensiever.

Naast politie vervult ook Stichting Jongerenwerk Kampen (SJK) een belangrijke rol. Door vele activiteiten te organiseren en intensief samen te werken met jongeren werkt SJK mee aan het terugdringen van jongerenoverlast. Binnenkort verschijnt een beleidsdocument waarin de werkwijze van Investeren in Contact beschreven wordt.

De gemeente Kampen heeft samen met de veiligheidspartners het ketenbeleid geïmplementeerd. Jongerenketen kunnen, indien deze aan de veiligheidseisen voldoen, een certificaat ontvangen. Hierdoor vindt de jeugd een ontmoetingsplek, wat leidt tot minder overlast op straat.

Betrokken partners:

- Gemeente Kampen
- Politie IJsselland; team Kampen
- Openbaar Ministerie
- Werkgroep "Investeren in Contact"
- Jeugd Hulpteam
- Tactus
- Stichting Stadtoezicht Kampen
- Stichting Jongerenwerk Kampen
- (Wijk)verenigingen
- Buurtbewoners
- Jongeren
- Ouders

Verantwoordelijk

Beleidsmedewerker OOV, team Toezicht en Handhaving  
Beleidsmedewerker Jeugd, team Participatie en Zorg

Prioriteit: **Jaarwisseling**

Toelichting:

De jaarwisseling in Kampen is een ware happening voor vele Kampenaren. De weken voorafgaand aan de jaarwisseling worden gebruikt als 'voorproefje' op oudejaarsdag/-nacht, hetgeen zorgt voor veel overlast. Vooral de grote mate van geluidsoverlast bevordert de ergernissen van omwonenden. Naast het traditionele 'carbidschieten' vinden er ook tal van 'vreugdevuren' plaats in de gemeente. De jaarwisseling in Kampen wordt ervaren als risico-evenement dit leidt daarnaast tot geweld en provocatie en vereist een integrale aanpak voor toezicht en handhaving.

Ontwikkelingen:

De gemeente Kampen voert in samenwerking met veiligheidspartners een integrale aanpak uit. Deze aanpak is opgezet in 2010 voor de jaarwisseling 2010/2011. Belangrijke elementen in de aanpak is dat er actief handhavend wordt opgetreden bij het 'carbidschieten' voor zover in strijd met de APV, het stoken van vuren en het plegen van vandalisme in de weken voorafgaande aan de jaarwisseling. Tijdens de jaarwisseling wordt er handhavend opgetreden wanneer er materiaal anders dan schoon hout verbrand wordt en er "illegale" vreugdevuren georganiseerd zijn. De gehele periode wordt er gezamenlijk toezicht gehouden op de openbare orde. De 'nieuwe' integrale aanpak lijkt effect te hebben. In februari 2011 is de aanpak geëvalueerd en is gebleken dat de jaarwisseling aanzienlijk minder overlast veroorzaakte. Tevens zijn in de evaluatie verbeterpunten inzichtelijk gemaakt.<sup>10</sup> Het college stelde in 2011 een meerjarenplan (regnr 11 int 01668) vast met daarin een toekomstvisie en de te behalen doelen tot 2016.

Betrokken partners:

- Gemeente Kampen
- Politie IJsselland; team Kampen
- Openbaar Ministerie
- Stichting Stadtoezicht Kampen
- Stichting Jongerenwerk Kampen
- Stichting DeltaManege
- (Wijk)verenigingen
- Horeca-exploitanten
- Winkeliers / Ondernemers
- Buurtbewoners
- Jongeren

Verantwoordelijk

Beleidsmedewerker OOV, team Toezicht en Handhaving

<sup>10</sup> Bakker, J. Plan van aanpak jaarwisseling 2010-2011 Kampen, 2010.  
Bakker, J. Evaluatie jaarwisseling 2010-2011 Kampen, 2011. (regnr. 11 int 000231)

Prioriteit: **Woninginbraak**

Toelichting:

Zowel landelijk, regionaal als in de gemeente Kampen stijgt het aantal woninginbraken. In de gemeente Kampen is het aantal met 9% toegenomen ten opzichte van het gemiddelde van de jaren 2006 – 2008. Daarnaast is het een delict dat grote impact op slachtoffers heeft. Aan dit onderwerp kennen de partners dan ook zowel landelijk als regionaal grote aandacht toe.

Ontwikkelingen:

Regionaal is een integraal project Woninginbraken gestart met 3 deelprojecten: Persoonsgebonden Aanpak Woninginbrekers, Intelligence (betere informatievoorziening / realtime intelligence, inzicht in aard en omvang, vergroting pakkans/heterdaad) en Versterking preventieve aanpak woninginbraken. Doel is om een palet aan mogelijkheden te ontwerpen die makkelijk toegankelijk en inzetbaar zijn voor ketenpartners (gemeenten, woningcorporaties etc) en burgers. Het is de bedoeling dat dit eind 2011 klaar is zodat partners er in 2012 mee aan de slag kunnen.) De gemeente Kampen zal gebruik maken van de resultaten van het deelproject versterking preventieve aanpak woninginbraken. Welke concrete stappen gezet zullen worden zal op een later moment met de raad gedeeld worden.

Het team Toezicht en handhaving ziet toe op de uitvoering van het Bouwbesluit. Verder moet bewustwording gecreëerd worden in zowel oude als nieuwe wijken, dat iedereen slachtoffer kan worden. Door een goede afsluitdiscipline wordt het principe 'gelegenheid maakt de dader' bestreden.

Betrokken partners:

- Gemeente Kampen
- Politie IJsselland; team Kampen
- Openbaar Ministerie
- Stichting Stadtoezicht Kampen
- Woningcorporaties
- Stadtoezicht
- Veiligheidshuis
- Maatschappelijkwerk (Coördinator moeilijk plaatsbaren/veelplegers)

Verantwoordelijk

Beleidsmedewerker OOV, team Toezicht en Handhaving

Prioriteit: **Burgerparticipatie en zelfredzaamheid**

Toelichting:

Burgerparticipatie en zelfredzaamheid zijn begrippen die uitstekend aansluiten bij het stimuleren van (Brand)Veilig Leven en het Integrale Veiligheidsbeleid van de gemeente Kampen. Werken aan een veilig en leefbaar Kampen kan de brandweer Kampen namelijk niet alleen. Burgers en bedrijven moeten zich bewust worden van hun eigen rol hierin. Door zelfredzaamheid en burgerparticipatie te stimuleren moet duidelijk worden dat het gaat om een gedeelde verantwoordelijkheid. De brandweer Kampen is primaathouder in deze ontwikkelingen.

Ontwikkelingen:

Door goed het (brand)risicoprofiel van de gemeente in kaart te brengen worden de risicovolle situaties inzichtelijk. Hierdoor kunnen de prestaties van de hulpverlening goed worden afgestemd op de aanwezige risico's. Door de aanwezige risico's te vertalen naar doelgroepen worden gericht acties uitgezet met het thema (brand)veilig leven. Zo is de brandweer (gestart in 2011) reeds het brandveilig gedrag onder basisschoolleerlingen aan het verhogen door hun inzicht hierin en daarmee hun zelfredzaamheid te vergroten. In 2012 worden gekeken hoe het voortgezet onderwijs activiteiten aangeboden kunnen worden waarbij burgerparticipatie, zelfredzaamheid en (brand)veilig leven centraal staan. Ook gaan we door middel van workshops zelfredzaamheid de burgers wakker schudden! We laten de burgers hiermee inzien dat zij invloed hebben op hun eigen (brand)veilige en leefbare omgeving. Als laatste wordt doormiddel van het burgerpanel onderzoek uit 2011 de mening van de burger over (brand)veilig leven vertaald naar doelstellingen voor 2012 en 2013. Door de mening van de burgers in doelstellingen te vertalen wordt nog beter aansluiting gezocht bij hun wensen.

Burgerparticipatie en zelfredzaamheid is een groeiproces waarbij de brandweer altijd hulp zal blijven bieden als de burger daarom vraagt.

Betrokken partners:

- Gemeente Kampen
- Brandweer Kampen
- Basis en Voortgezet onderwijs in de gemeente Kampen
- Burgers van Kampen

Verantwoordelijk

Brandweer Kampen

## 5. Aandachtspunten

---

### 5.1 Aandachtspunten binnen het IV beleid

In dit rapport wordt onderscheid gemaakt tussen prioriteiten en aandachtspunten. De prioriteiten zijn gebaseerd op prioriteiten van het hogere niveau (ministerie/korps e.d.) maar nadrukkelijk ook op onderzoek onder de Kamper bevolking en ervaringsgegevens van uitvoerende partijen. De daaruit gekomen input is verwerkt in het dit rapport. Tijdens de gevoerde gesprekken blijkt dat, soms iets dat voor de ene partij heel belangrijk is, dat voor een andere partij niet is. Deze zogenaamde monodisciplinaire punten zijn als aandachtspunt opgenomen. Dit betekent niet dat daar geen aandacht aan wordt besteed alleen dat daar minder ingezet wordt op een integrale benadering. Een ander verschil tussen prioriteiten en aandachtspunten zit hem in de uitwerking van het uitvoeringsprogramma, waarbij de prioriteiten uiteraard verder zijn uitgewerkt.

### 5.2 Veilige woon- en leefomgeving

Huiselijk geweld

Hondenoverlast

Verloedering

Ex-gedetineerden/moeilijk plaatsbaren

#### 5.2.1 Huiselijk geweld

Door samenwerking tussen een klantvolgsysteem, zorginstellingen en justitie, onder regie van het lokaal bestuur, wordt huiselijk geweld gecoördineerd aangepakt. In 2008 is hiervoor de wet Tijdelijk Huisverbod Huiselijk Geweld in de gemeente Kampen geïmplementeerd met als gevolg een licht stijgend aantal opgelegde huisverboden.

Verantwoordelijk

Beleidsmedewerker Participatie en Zorg

#### 5.2.2 Hondenoverlast

Overlast door hondenpoep op straat is nog altijd de grootste bron van ergernis onder de inwoners van Kampen. Vele hondenbezitters laten de hond - niet aangelijnd - uit, waardoor honden de vrijheid krijgen hun behoefte overal neer te leggen. Wanneer dit netjes wordt opgeruimd is dit geen probleem, maar veel hondenpoep blijft liggen. Naast ergernis zorgt het tevens voor verloedering van de openbare ruimte. De gemeente Kampen heeft een plan van aanpak voor de handhaving op het hondenbeleid opgesteld. Het doel van dit plan van aanpak is om door middel van efficiënte handhaving de hondenoverlast te minimaliseren. Het plan kent een wijkgerichte aanpak met een viertal fasen, namelijk: communicatie, waarschuwen, verbaliseren en evalueren (terugkoppelen). Nadat de inwoners van Kampen geïnformeerd worden welke wijk extra controle krijgt worden in deze wijk de eerste week (slechts) waarschuwingen gegeven. Deze waarschuwingen worden wel geregistreerd. Na de 'gewenningsweek' vindt er een sanctieperiode plaats van twee weken. In deze weken wordt er verbaliserend opgetreden indien er een overtreding omtrent het hondenbeleid wordt waargenomen.

Verantwoordelijk

Juridisch medewerker APV team Toezicht en handhaving

#### 5.2.3 Verloedering

Onder verloedering wordt verstaan het verslechteren van de fysieke kenmerken van de openbare ruimte. Uit onderzoek blijkt dat een verloederd staatbeeld onveiligheidsgevoelens stimuleert en ook daadwerkelijk onveiligheid oproept. Hoewel het thema verloedering niet bij een specifiek team ligt zijn

de verschillende onderdelen wel belegd. Groen, Civiele Werken, Stadstoezicht. Verloedering kan ontstaan door dat inwoners niet zorgvuldig met de openbare ruimte omgaan. Dit risico doet zich vooral voor in de maatschappelijk zwakkere wijken. Daarom gaat van maatschappelijke ondersteuning een preventieve werking uit. Het kan ook zijn dat de gemeente niet goed functioneert. Uit de veiligheidsmonitor 2009 blijkt dat burgers vooral last hebben van hondenpoep. Daarom is dit onderdeel van verloedering tot hoofdprioriteit verheven. De gemeente constateert zelf verloedering maar wordt er ook wel middels het servicemeldpunt door burgers op gewezen. Ook de politie doet soms een melding. De gemeente zet in op het zorgvuldig uitvoeren van het groenonderhoud en aan de hand van de afvalstoffenverordening zet Civiele Werken zich in voor een goede afvalverwerking. In 2012 staat het vervolg gepland van de uitvoering 'Plan van aanpak handhaving hondenbeleid'. De BOA zet ook in 2012 in op het bestraffen van personen die buiten de daartoe bestemde tijden afval(zakken) op straat zetten. Hiertoe gebruikt deze bestuursdwang of de bestuurlijke strafbeschikking. Zoals elk jaar wordt aan het einde van het jaar in samenwerking met DeltaWonen afval opgehaald om illegale verbranding met de jaarwisseling te voorkomen.

Verantwoordelijk

Eenheid Beheer Openbare Ruimte

#### 5.2.4 Ex- gedetineerden/moeilijk plaatsbaren

De gemeente is verantwoordelijk voor de regie op de ketensamenwerking voor moeilijk plaatsbaren/ex-gedetineerden. Het model dat daarbij gebruikt wordt gaat uit van vijf leefgebieden die op orde moeten worden gebracht, voordat tot een succesvolle re-integratie over kan gaan. De vijf leefgebieden zijn:

- Identiteitsbewijs: de (ex-)gedetineerde dient te beschikken over een geldig identiteitsbewijs;
- Huisvesting: onderdak direct na ontslag uit detentie;
- Inkomen/werk: inkomen uit werk of uitkering, indien arbeid niet haalbaar is, dan een vorm van dagbesteding;
- Schulden: inzicht in schulden en een plan voor schuldhelpverlening;
- Zorg: het vaststellen van zorgbehoeften en indien geïndiceerd het realiseren en continueren van zorg.

Regie op casusniveau ligt in beginsel bij de coördinator moeilijk plaatsbaren. Indien de openbare orde of veiligheid in het geding is of dreigt te komen neemt de coördinator integrale veiligheid deze rol over. Hierbij wordt dan per definitie de lokale driehoek betrokken.

Verantwoordelijk

Coördinator moeilijk plaatsbaren (de kern)  
Beleidsmedewerker OOV, team Toezicht en Handhaving

## 5.3 Bedrijvigheid en veiligheid

### Keurmerk Veilig Ondernemen

#### 5.3.1 Keurmerk Veilig Ondernemen

Her)certificering voor het Keurmerk Veilig Ondernemen (KVO) is een continue proces. Voor 2012 staat hercertificering van de bedrijventerreinen Spoorlanden, Zendijk en Rijksweg N50 gepland. Door deel te nemen aan het Keurmerk Veilig Ondernemen verbindt de gemeente zich aan de gezamenlijke bestrijding van de criminaliteit op de bedrijventerreinen Spoorlanden, Zendijk, Rijksweg 50 en Haatlandhaven. We werken aan certificering en hercertificering via het Keurmerk Veilig Ondernemen (KVO) voor deze bedrijventerreinen (inclusief nieuwe analyse verbeterpunten op bedrijventerrein in 2012/2013) daarbij worden de ondernemers gestimuleerd en gefaciliteerd om het certificaat te behouden en er wordt uitvoering gegeven aan het cameratoezicht in de openbare ruimte.

Verantwoordelijk
------------------

Beleidsmedewerker OOV, team Toezicht en Handhaving

## 5.4 Jeugd en veiligheid

### Ketenaanpak alcohol en drugs

#### Veilige school

#### 5.4.1 Ketenaanpak alcohol en drugs

Het alcoholmatigingsbeleid is regionaal opgezet middels het meerjarenprogramma alcoholmatiging jeugd 2007-2011 regio IJsselland (Minder Drank, Meer Scoren!; MDMS<sup>11</sup>) en daarnaast opgenomen in gemeentelijke, flankerende beleidsprocessen (Jeugdbeleid "Kansen voor de jeugd in Kampen" 2008-2012 en Ketenbeleid gemeente Kampen). Het Ketenbeleid in de gemeente Kampen heeft er toe geleid dat negen jongerenketen in de gemeente Kampen voldoen aan alle veiligheidseisen die de gemeente stelt en hiervoor een veiligheidscertificaat hebben ontvangen. De procesmanager Alcohol & Drugs houdt hierop samen met een toezichthouder brandpreventie en de politie toezicht, en kan handhaven indien nodig. Eind 2012 wordt het alcoholmatigingsbeleid door de gemeente Kampen onder de loep genomen aan de hand van de gezondheidsmonitor van de GGD.

In 2012 wordt doorgedaan met de bestuurlijke aanpak van drugshandel/hennepkweek. Samen met de convenantpartners (hennepconvenant) worden zo veel mogelijk handhavingsacties opgezet om deze overtreding te ontmoedigen.

Het coffeeshopbeleid (onderdeel van het drugsbeleid) van de gemeente Kampen bevat de lokale uitwerking van het landelijke cannabisbeleid. Oorsprong van dit beleid was 'te komen tot het bij elkaar brengen van de feitelijke en in het beleid vastgestelde situatie met betrekking tot coffeeshops. De gemeente Kampen wil ondermeer: de procedure voor sluiting van het Keldertje onverminderd voortzetten en gedurende vijf jaar een experiment aangaan met een tijdelijk legaal verkooppunt, met als doel minder 'gebruikers' in de toekomst, op een samen met de politie en de raad nader te bepalen locatie. Inmiddels is op 30 mei 2011 het beleid vastgesteld. Kort daarna kon de exploitatievergunning en de gedoogbeschikking worden overhandigd en is de coffeeshop open gegaan.<sup>12</sup> Vooralsnog wordt maandelijks met de buurt geëvalueerd en wordt de coffeeshop

<sup>11</sup> MDMS is het alcoholmatigingsprogramma jeugd 2007-2011 waar elf gemeenten uit de politieregio IJsselland en de gemeente Hattem en diverse (veiligheids)partners aan deelnemen om problematische alcoholgebruik door jongeren samen aan te pakken.

<sup>12</sup> Bakker, J. Coffeeshopbeleid Gemeente Kampen, 2011.

gecontroleerd op naleving van de eisen. Begin 2012 wordt er een eerste evaluatienota (overlast) aan de raad aangeboden. Later dat jaar volgt een evaluatieonderzoek naar de effecten.

Verantwoordelijk

Beleidsmedewerker Jeugdbeleid, team Participatie en Zorg  
Beleidsmedewerker OOV, team Toezicht en Handhaving

#### 5.4.2 Veilige school

Het grootste deel van hun tijd besteden jongeren op school. Hier wordt vanuit verschillende richtingen invloed uitgeoefend. Docenten ten opzichte van de leerlingen, de leerlingen ten opzichte van elkaar en factoren van buiten af. Vanuit het oogpunt van veiligheid kan deze invloed positief en negatief zijn. Scholen en leerlingen moeten weerbaar zijn tegen de negatieve vormen van invloed. De gemeente heeft daarin een rol.

Verantwoordelijk

Beleidsmedewerker onderwijs, team Participatie en Zorg  
Beleidsmedewerker OOV, team Toezicht en Handhaving

### 5.5 Fysieke veiligheid

Crisisbeheersing

Externe veiligheid

Verkeersveiligheid

Brand veilig leven

Aanpak loos alarm

Risicocommunicatie

#### 5.5.1 Crisisbeheersing

Vanaf 2012 werkt de rampenbestrijdingsorganisatie volgens het Regionaal Crisisplan, dat vanuit de Wet veiligheidsregio's voor de Veiligheidsregio IJsselland verplicht is gesteld. In het crisisplan worden de taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden van de verschillende crisisorganisaties vastgelegd in het geval van een grootschalig incident. Het crisisplan vervangt het huidige rampenplan van de gemeente Kampen en is van toepassing op alle gemeenten in de Veiligheidsregio IJsselland. Het crisisplan heeft tot doel de regionale samenwerking van met name de brandweer, politie, geneeskundige hulp bij ongevallen en rampen en gemeenten bij het bestrijden van crisis of rampen te verbeteren.

In aanloop naar de inwerkingtreding van het crisisplan wordt deze in de gemeente geïmplementeerd. Het beoogde doel is dat de bewoners en bezoekers van de gemeente Kampen, ten tijde van een ramp of crisis, zo effectief en efficiënt mogelijk worden geholpen door een adequate rampenbestrijdingsorganisatie.

Verantwoordelijk

Beleidsmedewerker Rampenbestrijding – Eenheid brandweer

#### 5.5.2 Externe veiligheid

Bij dit thema staan de risico's van gevaarlijke stoffen centraal. Gevaarlijke stoffen worden opgeslagen en/of bewerkt in inrichtingen en vervoerd over weg, water, spoor en buisleidingen. Te onderscheiden zijn het zogenaamde groepsrisico en plaatsgebonden risico. In beide gevallen gaat het om de naar buiten gerichte veiligheidsrisico's van gevaarlijke stoffen. Gemeente Kampen streeft naar een externe veiligheidssituatie waarbij in een zo vroeg mogelijk stadium externe veiligheidsrisico's in beeld worden gebracht, worden voorkomen en/of worden gereduceerd.

Verantwoordelijk

Coördinator Externe veiligheid – team beleidsontwikkeling en advisering

### 5.5.3 Verkeersveiligheid

Inwoners van Kampen ervaren voornamelijk een tweetal vormen van verkeersoverlast, namelijk te hard rijden en parkeeroverlast. Het bestrijden van zogenaamde ‘hardrijders’ is een moeilijk proces. Parkeeroverlast is een veel voorkomend probleem in gemeenten, Kampen is hier geen uitzondering op. Onvoldoende parkeervoorzieningen en ‘gemakzucht’ zijn oorzaak van deze parkeeroverlast.

De gemeenteraad heeft een initiatiefvoorstel Verkeerscirculatieplan Binnenstad en Parkeren aangenomen. Dat vormt de leidraad voor toekomstige ontwikkelingen. De ontsluiting en oriëntatie van Kampen zullen in de komende periode fors veranderen en verbeteren door onder meer de aanleg van de Hanzelijn en de vertramming van het Kamper lijntje. Verder wordt de N50 mogelijk verbreed tot A50. De druk op de toegangswegen van de stad wordt daardoor groter.

Verantwoordelijk

Brandweer Kampen en Gemeente Kampen ??????

### 5.5.4 Aanpak loos alarm

Uit incidentenanalyse blijkt dat er een groot aantal loos alarm meldingen zijn bij de brandweer. Dit heeft invloed op de benodigde inzetbaarheid van de brandweer. Landelijk wordt er gewerkt aan de aanpak van dit probleem. Lokaal blijft de brandweer actief reageren op loos alarm om zodoende gebruikers van alarminstallaties bewust te maken van de gevolgen en tevens te wijzen op de eigen verantwoordelijkheid.

Verantwoordelijk

Beleidsmedewerker Proactie - Eenheid Brandweer

### 5.5.5 Risicocommunicatie

Risicocommunicatie is communicatie over risico's waaraan mensen blootstaan voordat zich een ramp of incident voordoet. Goed geïnformeerde burgers kennen de risico's en weten wat de overheid doet om rampen te voorkomen en te bestrijden. Daarnaast verhoogt kennis van het eigen handelingsperspectief de zelfredzaamheid van burgers in het geval er iets mis gaat of dreigt te gaan. Met de komst van de Wet Veiligheidsregio's is risicocommunicatie primair een verantwoordelijkheid geworden van de veiligheidsregio. Gemeente Kampen blijft zich echter, in samenwerking met de veiligheidsregio, lokaal inzetten voor een goede risicocommunicatie richting de burgers.

Verantwoordelijk

Beleidsmedewerker Rampenbestrijding - Eenheid Brandweer

## 5.6 Integriteit en veiligheid

### Wet BIBOB/criminele groepen

#### 5.6.1 Wet BIBOB/criminele groepen Ambtelijke en bestuurlijke integriteit

Op 1 juli 2003 is de Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur (Wet BIBOB) en het daarbij behorende Besluit BIBOB in werking getreden. Deze wet stelt bestuursorganen in staat ongewilde facilitering door de overheid van criminele activiteiten tegen te gaan. De wet maakt het hierbij mogelijk bepaalde vergunningen (o.a. drank- en horeca, coffeeshops, bouw- en milieuvergunning) en subsidies te weigeren of in te trekken als er sprake is van een ernstig gevaar dat de vergunning of de subsidie wordt gebruikt voor het plegen van strafbare feiten of het 'witwassen' van geld. In de wet is tevens een mogelijkheid opgenomen voor aanbestedende diensten om opdrachten niet te gunnen, indien hier eveneens sprake is van een ernstig gevaar. In 2007 hebben de gemeenten in de regio IJsselland<sup>13</sup> de intentie uitgesproken om waar mogelijk een gezamenlijke aanpak te realiseren voor het toepassen van de Wet BIBOB en hiertoe een regionaal beleidskader vast te stellen en aan te sluiten bij het Steunpunt BIBOB Oost Nederland<sup>14</sup>. Het Steunpunt BIBOB faciliteert gemeenten bij de uitvoering van de Wet BIBOB. In 2012 wordt onderzoek gedaan naar een uitbreiding van de mogelijkheden om de wet BIBOB toe te passen. Ook wordt er integraal onderzoek gedaan naar criminele groepen.

Verantwoordelijk

Beleidsmedewerker OOV, team Toezicht en Handhaving

#### Ambtelijke en bestuurlijke integriteit

Integriteit kan gedefinieerd worden als: 'handhaven van algemene of professionele sociale en ethische normen en waarden, ook bij druk van buitenaf om hiervan af te wijken'. Een betrouwbare overheid valt of staat met de integriteit van personen die er werkzaam voor zijn. Schendingen van de integriteit kunnen het gevolg zijn van slordigheid maar ook belangenverstremming of zelfs criminele infiltratie. Dit kan fysiek gevaar opleveren voor de samenleving maar ook strafbare feiten. Bovendien wordt het vertrouwen dat de burger in de overheid heeft zo ondermijnt en daarmee haar democratische legitimatie. De gedragsregels van ambtenaren en bestuur liggen vast in de Gemeentewet en een aantal gedragscodes. Toezicht en handhaving op naleving daarvan vindt plaats door leidinggevenden voor wat betreft de ambtenaren. Voor de raadsleden is er de regie van het fractievoorzittersoverleg; regelmatig wordt de gedragscode besproken en worden signalen over mogelijke strijdigheid met de code bespreekbaar gemaakt. De burgemeester en griffier spelen daarin een adviserende en stimulerende rol. Bij burgemeester en wethouders vindt voor benoeming een screening plaats. Ook voor enkele ambtelijke functies is dat het geval maar daarover staat niets op papier.

Verantwoordelijk

Gemeentesecretaris ui uitvoeringsproma halen  
Griffier

<sup>13</sup> Het betreft hier de gemeenten Dalfsen, Deventer, Hardenberg, Kampen, Olst-Wijhe, Ommen, Raalte, Staphorst, Zwartewaterland en Zwolle.

<sup>14</sup> Per juni 2009 is het Steunpunt BIBOB Oost-Nederland onderdeel gaan uitmaken van het Regionaal Informatie en Expertise Centrum (RIEC) Oost-Nederland.